

文峰区十六届人大
四次会议文件（4）

关于文峰区（高新区）2023年国民经济和社会 发展计划执行情况与2024年计划（草案）的 报 告

——2024年2月27日在文峰区第十六届人民代表大会第四次会议上
文峰区发展和改革委员会主任 胡亚军

各位代表：

受区人民政府委托，现将2023年国民经济和社会发展规划执行情况与2024年计划（草案）提请区十六届人大四次会议审议，并请各位政协委员和其他列席人士提出宝贵意见。

一、2023年全区国民经济和社会发展规划执行情况

2023年，面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记视察河南安阳重要讲话精神，立足新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，坚决打好“拼经济”十大攻坚战，有力应对各类风险挑战，顶住各种超预期压力，谱写了奋勇争先、更加出彩的崭新篇章。

（一）坚持抓调度、稳大盘，经济运行实现稳中向好

经济指标恢复增长。全区地区生产总值完成 262.4 亿元，同比增长 3.6%。社会消费品零售总额完成 162 亿元，同比增长 8.6%，全市第一。规上工业增加值同比增长 10.5%，全市第二。一般公共预算收入文峰区完成 11.25 亿元，同比增长 10.2%；高新区完成 7.13 亿元，同比增长 6.6%。**项目建设步伐加快。**实施省市重点项目 37 个，完成年度投资 91 亿元，投资完成率 142%，公共卫生服务中心、文化综合中心、精忠报国中学等一批项目加速推进。实施第九期“三个一批”项目 16 个，总投资 81.54 亿元，玄武岩纤维设备生产项目、安阳学院新建教学楼群项目已投产。**消费潜力持续释放。**全年开展 23 次促消费活动，涉及餐饮、零售、家电和汽车等多个领域，投入补贴资金 5600 余万元，带动消费 9 亿元。

（二）坚持抓机遇、提效能，科技创新成果不断迸发

科技赋能扎实推进。培育壮大创新引领型平台，目前共有国家级科技型企业孵化器 1 家、省级科技型企业孵化器和众创空间 9 家、省级大学科技园 1 家、市级孵化载体 5 家、省级以上工程技术研究中心 18 家、省级新型研发机构 1 家（全市唯一）。安阳高新技术产业开发区成功入选河南省区块链发展先导区创建名单。中国农业科学院棉花研究所“高品质棉花全产业链大数据项目”成功入选河南省区块链创新应用试点。**创新主体蓬勃发展。**有序推进高企培育工作，新增高企 23 家，创单

次申报历史新高，高企总数达到 98 家。扎实推进科技型中小企业评价工作，166 家企业完成评价工作并成功入库。安阳锻压数控有限公司获得河南省“瞪羚”企业称号，纳入省“瞪羚”企业库。人才队伍更加壮大。积极与北京科技大学洽谈战略合作，推进设立北京科技大学安阳研究院。实施“洹泉涌流”人才集聚计划，新增入库人才 525 人，引进各类人才 2221 人，开发优质岗位 4334 个。

（三）坚持打基础、强动能，转型发展步伐强劲有力

工业经济提质增效。开展优质企业梯次培育，成功申请认定 10 家省级专精特新企业、29 家创新型中小企业，安阳复星合力新材料股份有限公司成功申报河南省制造业单项冠军，河南利华制药有限公司、安钢集团冷轧有限责任公司、宏源精工车轮股份有限公司入选 2023 年河南省制造业重点培育头雁企业名单。实施“智能车间”“智能工厂”培育工程，安钢冷轧成功申报 2023 年度河南省智能工厂，龙宇投资管理有限公司获得市级智能化车间奖励 20 万元。**文旅发展态势良好。**打造抖音号“文化文峰”、微信视频号“文峰古城”，形成文化旅游 IP。开展“古韵鎏光·灯火安阳”沉浸式夜游活动，充分融合甲骨文化、殷商历史、文字之都、非遗艺术、主题动漫等元素，积极推出《花好月圆》《玄鸟生商》等沉浸式演出，单日客流量突破 6 万人次，达到开街以来最高值。配合举办“无尽向往”群星演唱会、第十九届世界漫画大会，助力文旅

市场焕发新生机。

（四）坚持促改革、优环境，发展动力活力显著增强

营商环境持续优化。健全完善营商环境监督诉求机制，做好案件的处理、转办、督办工作。开展营商环境问题建议征集、企业走访、“一把手走流程”、银企对接等活动，企业满意度持续提升。设立“有诉即办”窗口，进一步提升政务服务标准化、规范化水平。**招商引资有序实施。**全年共开展招商引资活动 430 余次，区主要领导参加 195 次。新签约亿元以上项目 54 个，协议总金额 350.11 亿元，新开工亿元项目 32 个，协议总金额 106.87 亿元。智能印章产业示范基地项目、尼采植物保护新材料项目已开工建设。

（五）坚持保生态、促节约，绿色低碳发展成效显著

城市品质显著提升。实施市政道路建设 15 条，打通了岳飞街环路、相七路、盖津路等一批断头路。改造老旧小区 70 个，涉及居民 5640 户。实施园林绿化项目 22 个，已全部完工。中华路七个村 86 栋楼、8837 套安置房顺利完工，5200 户群众圆了“安居梦”。**生态环境不断改善。**深入打好大气污染防治攻坚战，全年PM₁₀和PM_{2.5}浓度分别下降 9.1%、4%。继续巩固黑臭水体治理，对城区婴儿沟、邱家沟等沟渠阻水物进行清理打捞，清淤量 8000 立方米。土壤环境质量总体保持稳定，重点建设用地安全利用得到有效保障。深化殡葬领域改革，积极推动移风易俗倡树文明殡葬新风工作。**乡村振兴有力有效。**扛稳粮

食安全重任，开工建设高标准农田 6800 余亩。加强防返贫动态监测，新识别监测户 30 户 102 人，新标注风险消除 11 户 33 人，认定整户无劳力兜底保障户 17 户 26 人。申报实施巩固拓展脱贫攻坚成果项目 24 个，已竣工 24 个，竣工率 100%。实施农村人居环境集中整治行动，共计清理垃圾 13138 吨、处理污水 5029 处、整治残垣断壁 113 处、整治空心院落 493 处、整治坑塘 22 个、清理乱堆乱放 13165 处。

（六）坚持办实事、惠民生，社会大局保持和谐稳定

教育事业全面进步。以城市东拓南扩为契机，不断优化教育布局，投入 4.2 亿元实施基础教育设施“提质增效”项目 4 个，加快推进城区东部和南部中小学项目建设。完善义务教育集团化办学体制机制，培育创建了五中、八中、第一实验小学、东南营小学、三官庙小学、红庙街小学等教育集团，整体推进全区义务教育高质量发展。优化教师队伍，招聘新教师 302 名。打造校园特色，成立了全国首家甲骨文小学。**社会保障走深走实。**持续推进养老服务体系建设，11 个街道综合养老服务中心已开始运营。巩固完善儿童福利保障制度，按时足额发放孤儿、事实无人抚养儿童基本生活保障金 102.05 万元。扎实推进未成年人关爱保护工作，已建成未保站 16 个。新增婴幼儿托育床位 865 个，满足群众照护服务需求。**就业创业卓有成效。**就业局势保持稳定，城镇新增就业 14122 人。增强创业带动就业作用，不断加大创业担保贷款政策宣传力度。高质量推进“人人持证、

技能河南”建设工作，新增技能人才 12907 人，新增高技能人才 5939 人，圆满完成年度目标任务。**安全底线加固筑牢。**深刻汲取“11·21”特别重大火灾事故教训，全力以赴做好以案促改工作，落实落细安全生产“事前预防”夯基工程各项工作任务，积极推广“六个必须”工作法，扎实推进“大走访、大排查、大整改、大执法”工作和重大事故隐患专项排查整治 2023 行动，积极开展安全生产“五个一”宣传教育活动，努力提升安全生产工作水平。持续增强基层消防力量建设，统筹推进宾馆、洗浴、医疗等各类专项整治行动，切实消除大量火灾隐患，消防安全形势平稳良好，伤亡人数和财产损失实现“双下降”。深入推进民族团结进步创建，永明路街道名苑社区成功申报为第八批河南省民族团结进步示范社区。持续深化“三无”平安创建，人民群众获得感、幸福感、安全感持续提升。

回顾过去，看到成绩的同时，我们也清醒认识到，我区经济社会发展还存在一些问题和不足，一是经济下行压力不减，财政收支矛盾比较突出；二是产业发展还不够充分，主导优势产业的发展潜力还有空间；三是创新能力不强，大项目支撑不足，高质量发展的动力还不够充沛；四是民生保障有待加强，社会事业发展与人民群众期待还有差距；五是少数干部担当精神、拼抢意识还需要进一步增强；六是安全生产、公共安全等领域依然存在短板。对此，我们将直面问题挑战，采取有效措施，切实予以解决。

二、2024 年我区经济社会发展的总体要求和主要预期目标

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，扎实有效做好经济社会发展各项工作，责任重大、使命光荣。我们将准确把握今年经济工作的总体要求和政策取向，坚定信心、锚定目标、真抓实干，奋力推动经济社会发展各项工作取得新突破、开创新局面、迈上新台阶。

2024 年我区经济社会发展的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神、中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记视察河南安阳重要讲话精神，按照市委、市政府和区委的工作部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧抓构建新发展格局战略机遇，深化“十大战略”，推进“十大建设”，构建“十大体系”，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，紧跟现代化区域中心强市建设步伐，为奋力推进中国式现代化文峰实践，加快建设现代化安阳首善之区、区域中心强区不懈奋斗。

2024 年我区经济社会发展的主要预期目标是：经济增长 6.5%，规上工业增加值增长 8%，固定资产投资增长 8%，社会

消费品零售总额增长 8.5%，一般公共预算收入增长 7%，居民收入与经济增长同步。

三、2024 年我区经济社会发展的主要任务

（一）着力实施扩大内需战略，持续促进经济健康发展

积极扩大有效投资。认真学习研判投向领域和支持范围，强化专项债、中央预算内投资、中长期国债等政策性资金的申请申报，加快彰德古城排水防涝能力提升工程、安阳市文峰区粮食仓储物流设施项目、生活垃圾收运处理一体化项目、安阳市应急管理职业技术学校等新项目的手续办理，注重公共卫生服务中心、精忠报国中学、商务区小学、德隆街小学等在建项目的资金争取，确保持续有力形成更多实物工作量。

加快推进项目建设。强化重大标志性项目“515”攻坚行动，落实“一项目一方案一专班一台账”工作机制，谋划实施总投资 182 亿元的 43 个省市重点项目，确保年度完成投资 98 亿元。滚动开展“三个一批”项目建设活动，推动签约项目早开工、开工项目早投产、投产项目早达效。全方位加大土地、能耗、环境容量、金融等保障力度，助力豫北高端装备制造产业园、豫北现代仓储物流园、宝莲寺镇污水处理厂及再生水利用工程、安阳市第二人民医院新建康复医院、安阳市文峰区粮食仓储物流设施项目、安阳智慧物流中心建设项目、安阳市文峰区南关片区郭家庄（一期）安置房建设项目，安阳市文峰区南关片区南关村安置房建设项目、安阳高新技术产业开发区智能科技制

造园建设项目、安阳高新技术开发区文峰科技新材料产业园建设项目、安阳市文峰区宝莲寺镇老年养护院建设项目、安汤220千伏输变电站工程等一批重点项目建设。

促进消费提质扩容。继续开展零售消费券和汽车补贴等一系列促消费活动，利用春节等消费旺季，组织大型商超集中开展打折促销活动，引导企业开展品牌升级、提升服务水平，提高群众消费舒适度。加快万达广场、吾悦广场、居然之家、仓巷街等城市重点商圈提质升级，促进消费潜力持续释放。

（二）着力强化科技自立自强，持续推进创新驱动发展

强化科技创新引领。聚力推进创新平台建设，联合安阳师院、工学院等高校、科研机构，支持中联装备、豪克飞机等企业建设省、市两级工程技术研究中心和重点实验室等创新平台，做大做强一批众创空间和科技企业孵化器。以中原中小企业成长指数为抓手，促进政、产、银、资深度合作，全面推进企业创新积分制，建立精准支持企业创新的新型政策工具，引导金融资本向科技企业集聚。

加大创新企业培育。深入实施高新技术企业、科技型中小企业“双倍增”计划，建立健全科技型中小企业、高新技术企业、瞪羚企业培育后备库，加大对入库企业的支持力度，加快培育具有产业链控制能力和国际竞争力的“头部企业”。围绕装备制造、先进钢铁材料、电子信息产业布局建设创新型产业集群，引导支持集群内企业联合开展产业共性技术研发、产业

链创新合作，推动创新型产业集群高质量发展。

（三）着力加快新旧动能转换，持续优化产业结构布局

巩固提升工业经济。培育推广智能化设计、网络协同制造、个性化定制、共享制造、智能运维服务等新模式，鼓励鑫达自控科技等企业按照国家政策不断更新生产工艺，持续提升技改力度，加大智能化制造、绿色化改造研发投入，不断适应新形势下“5G+工业互联网”融合应用，带动全区工业企业智能化改造新提升。

深入推进文旅融合。坚持以文助旅、以旅彰文，挖掘整合古城区域范围内特色文化资源，打造集文、游、玩、食、宿、购于一体的综合性人文旅游古城。持续将甲骨文元素融入各类文化活动中，创新文化品牌。指导辖区文化馆、图书馆、甲骨文书屋等场所做好免费开放，满足广大群众的精神文化需求。整合拓展商业综合体漫步、游玩、休闲、消费等多元业态，打造吾悦广场邙熙里旅游休闲潮流街区。全力打造文旅特色品牌，积极推动宝莲寺镇皇甫庄村创建省级康养旅游示范村。依托安阳市文体中心等场馆，精心组织各类文体活动和赛事，实现文旅“演出+旅游”“体育+旅游”新动能。

（四）着力扩大改革开放成果，持续激发市场主体活力

打造优质营商环境。深入推进“一件事一次办”“免申即享”“接诉即办”等重点工作任务，持续提升政务服务水平。全力做好中深中心等项目的服务工作，优化省营商环境投诉举

报平台的管理运行，协调督促各相关单位按照规定时限完成案件办理，切实维护市场主体合法权益。邀请 30 名人大代表、政协委员和企业家作为监督员参与营商环境提升工作，对我区营商环境各项工作进行全程、全面、全方位的监督问效，努力构建既“亲”又“清”的政商关系。常态化开展企业走访，多形式、多渠道开展优化营商环境政策宣传解读。

全力推进招商引资。创新招商体制机制，加大对外合作交流招商力度，开展京津冀、长三角、粤港澳定向招商，承接产业转移、对内投资项目洽谈，围绕主导产业和重点行业领域开展延链、补链、强链招商，创新实施资本招商、产业招商、以企招商、飞地招商等模式，积极参加进博会、河南投洽会等，力争一批前沿型、基地型、总部型、品牌型项目签约落地。

（五）着力加快城乡融合发展，持续加强生态文明建设

改善城市基础设施。加快兴泰路、兴盛路等 10 条道路建设，高标准做好 56 个老旧小区改造工作，稳妥推进南关村和郭家庄片区等城市更新改造项目，实施安阳市历史文化名城和街区保护提升工程，不断提升城市内涵品质。高质量、高效率完成中华路七个村改造项目配套工程，完善“村改居”、物业管理、配套商业等要素保障，用心用情为群众打造幸福家园。依托《安阳市成品油零售体系“十四五”发展规划》，新增 3 个加油站布点。坚持节约集约用地，科学合理编制土地征收成片开发方案，切实维护被征地农民的合法权益，满足城市发展用地需求。

大力发展绿色经济。 扎实践行习近平生态文明思想，坚持精准治污、科学治污、依法治污，推动PM₁₀和PM_{2.5}浓度持续下降、优良天数持续增加，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。严格落实河长制，常态化推进河湖“清四乱”。加强土壤污染源头管控，确保受污染耕地安全利用率达到95%以上，重点建设用地安全利用率达到100%。积极开展殡葬改革政策法规宣传，深入推进移风易俗倡树文明殡葬新风工作。完善能源消耗强度和总量调控，严控“两高”项目，稳妥推进碳达峰碳中和。

全面推进乡村振兴。 全方位夯实粮食安全根基，牢牢守住耕地保护红线，扎实推进高标准农田建设，提升粮食生产能力。加强人居环境整治力度，通过整治“六乱”、开展“六清”，全面提升农村人居环境整治效果。强力推动产业发展，依托现有金银花示范基地、万盛葡萄园等谋划实施新的产业项目，让群众真正参与到产业发展中，实现靠产业增收致富。

（六）着力改善人民生活品质，持续提升安全发展水平

全面发展教育事业。 持续优化义务教育学校布局，加快新建精忠报国中学、商务区小学、德隆街小学、明德小学二期等项目进度。保障学前教育普惠发展，加大普惠性民办园扶持认定力度，扩大公办学位供给。继续深化集团办学体制机制，打造更多优质资源，缩小城乡、校际差距。持续扩大优质资源供给，推进中等职业教育发展，重点培育一线技术人员，推动易商谷产教融合改扩建项目（安阳市信息科技学校）取得新进展。

完善社会保障体系。搭建智慧养老服务平台，建成老年人助餐服务场所，丰富“订单式、菜单式”等各类居家社区养老功能。扩大残疾儿童康复救助覆盖面，残疾人“两项补贴”应补进补。加快推进基层服务网络建设，持续推动服务下沉，打造“15分钟医保服务圈”。完善退役军人工作保障制度，维护退役军人的合法权益。

积极促进就业创业。大力推进“人人持证、技能河南”建设工作，灵活多样提升劳动者就业技能，做到培训一批、认定一批、转移就业一批。全力支持创业带动就业，提供政策和创业就业信息咨询服务，加大对创业担保贷款政策的宣传力度，努力解决劳动者创业就业过程中的实际困难。继续宣传和落实“洹泉涌流”人才集聚计划，着力提供更精细化的人才服务，确保各项人才优惠政策落实到位。

筑牢安全生产防线。深刻汲取“11·21”特别重大火灾事故教训，深入宇鸿实业、现书高科技特种铸件、康星制药、揽羽模型、汇创装备、众力紧固件、永正钢板仓、昌业电气、婴泰服饰、文峰科技园、路德药业等重点企业，对用地手续等开展摸排、整改工作。坚持党政同责、一岗双责，严格落实“三管三必须”要求，加强安全生产双重预防体系建设，全面推行“三全管理”机制，持续深化重点领域安全隐患排查整治，扎实开展安全生产“六查一打”专项行动和“五个一”宣传教育行动，推动安全生产治理模式向事前预防转型，坚决防范和遏

制重特大事故发生。以建国 75 周年消防安保工作为主线，以消防安全治本攻坚三年行动为抓手，深化重点领域消防安全大排查、大起底、大整治活动，压紧压实消防安全责任，常态化开展消防安全宣传培训，提升社会公众风险防范意识和自救互救能力。全力做好防汛抗旱、森林防火等工作，提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力。全面加强食品药品监管，坚决守住“舌尖上的安全”。

维护社会大局稳定。全面贯彻总体国家安全观，筑牢国家安全人民防线。不断巩固和发展最广泛的爱国统一战线，铸牢中华民族共同体意识，深化民族团结进步创建工作，加强宗教事务管理，促进宗教和顺、社会和谐、民族和睦。深化全民国防教育，加强退役军人服务保障，提升双拥共建水平，巩固发展军政军民团结。加强网络文明建设，营造健康网络生态。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强和改进人民信访工作，及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。深入推进“三无”创建、“双提双知”工作和“六防六促”专项行动，深化“三不五到我来管”工作法，常态化开展扫黑除恶专项斗争，依法严惩各类违法犯罪活动，让群众安全感更加充实、更有保障、更可持续。坚决防范化解经济金融风险，强化地方政府债务管理，扎实做好保交楼、保民生、保稳定工作，牢牢守住不发生系统性风险底线。

风正时济，自当破浪扬帆；任重道远，更需快马加鞭。各

位代表，让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的正确领导下，在区人大、区政协的监督支持下，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，为奋力推进中国式现代化文峰实践，加快建设现代化安阳首善之区、区域中心强区作出更大贡献！

文峰区十六届人大四次会议秘书处

2024年2月27日印

(共印 650 份)